Администрация

муниципального образования

 Беловский сельсовет

 Сакмарского района

 Оренбургской области

 ПОСТАНОВЛЕНИЕ

 от 11.11.2021 № 78/2-п

 с. Беловка

О проекте бюджета МО Беловский сельсовет

Сакмарского района Оренбургской области

 на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов.

 Рассмотрев проект бюджета МО Беловский сельсовет Сакмарского района Оренбургской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов

п о с т а н о в л я ю:

1. Одобрить:

1.1. Основные направления налоговой политики МО Беловский сельсовет Сакмарского района на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов согласно приложению 1.

1.2. Основные направления бюджетной политики МО Беловский сельсовет Сакмарского района на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов согласно приложению 2.

1.3. Основные направления долговой политики МО Беловский сельсовет Сакмарского района на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов согласно приложению 3.

2. Зам. главы Панариной Н.В. организовать работу по предоставлению необходимой информации МКУ ЦБУ для формирования проекта бюджета «О бюджете МО Беловский сельсовет Сакмарского района Оренбургской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» для внесения его на рассмотрение в совет депутатов МО Беловский сельсовет Сакмарского района.

3. Контроль за исполнением настоящего постановления возлагаю на себя.

4. Постановление вступает в силу со дня его подписания.

Глава МО

Беловский сельсовет: Т.А.Хасанов

Разослано: в дело, администрации, финансовому отделу, прокуратуре.

Приложение 1

к постановлению

администрации

от 11.11.2021 №78/2-п

Основные направления налоговой политики МО Беловский сельсовет Сакмарского района Оренбургской области

 на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов

Основные направления налоговой политики МО Беловский сельсовет Сакмарского района на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов (далее – Основные направления налоговой политики) сформированы в соответствии с основными направлениями налоговой политики Российской Федерации, определенными в Послании Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации , и с учетом стратегических целей развития Оренбургской области и Сакмарского района на долгосрочный период до 2030 года.

Главными стратегическим ориентирами будут являться стабильность и предсказуемость налоговой политики, а также сбалансированность фискального и стимулирующего действия налогов. Налоговая политика МО Беловский сельсовет Сакмарского района направлена на безусловное соблюдение законодательства Российской Федерации и Оренбургской области.

В целях увеличения собираемости имущественных налогов с 1 января 2016 года предусмотрены единые сроки уплаты физическими лицами транспортного, земельного налогов и налога на имущество физических лиц – не позднее 1 декабря года, следующего за истекшим налоговым периодом.

Начиная с проектов бюджетов на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов, в процесс составления, утверждения и исполнения бюджета интегрируется процесс ведения реестра источников доходов бюджета, порядок разработки и утверждения которого установлен постановлением Правительства Российской Федерации от 31.08.2016 № 868 «О порядке формирования и ведения перечня источников доходов Российской Федерации».

Во исполнение общих требований к методике прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, которые установлены постановлением Правительства Российской Федерации от 23 июня 2016 года № 574, органам местного самоуправления муниципального образования, осуществляющим бюджетные полномочия главного администратора доходов, должна быть разработана и утверждена методика прогнозирования закрепленных доходов.

 В бюджете на ближайшую трехлетку налог на доходы физических лиц остается основным налоговым источником местного бюджета. Своевременность и полнота его поступлений являются определяющим условием стабильности финансирования. По этой причине, в основу налогообложения доходов физических лиц должен быть положен принцип совершенствования контроля за полнотой и своевременностью его уплаты, для практического достижения которого необходимо на постоянной основе осуществлять мониторинг динамики фонда заработной платы, среднемесячной номинальной начисленной заработной платы, а также сумм налоговых вычетов.

В целях снижения неформальной занятости в сфере малого предпринимательства необходимо ускорить утверждение особого порядка регистрации, налогообложения и уплаты страховых взносов для «самозанятых» граждан, работающих без привлечения наемных работников и не зарегистрированных в качестве индивидуальных предпринимателей.

 Утверждение на федеральном уровне признаков предпринимательской деятельности с одновременным увеличением административной ответственности за осуществление предпринимательской деятельности без государственной регистрации будет способствовать предупреждению и пресечению недобросовестной конкуренции.

Установление новых налоговых льгот должно осуществляться на определенный срок, а решение об их возможном продлении должно быть принято только после проведения анализа эффективности по итогам их применения.

Принятие решений о предоставлении новой льготы, снижения налоговой ставки или иного стимулирующего механизма должно сопровождаться определением источника для такого решения.

В целях обеспечения бюджетной устойчивости особое значение имеет повышение эффективности мер урегулирования налоговой и неналоговой задолженности и снижение рисков образования новой задолженности с использованием комплекса мер по снижению недоимки, в том числе за счет списания безнадежной к взысканию. Необходимо актуализировать НПА о списании безнадежной к взысканию задолженности в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 6 мая 2016г №393 «Об общих требованиях к порядку принятия решений о признании безнадежной к взысканию задолженности по платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации».

В последние годы уделяется особое внимание вопросам совершенствования методов администрирования, направленных на улучшение налогового администрирования и расширение информационного взаимодействия за счет предоставления прав доступа органам местного самоуправления к вновь разработанным программным продуктам ФНС.

Налоговая политика трехлетнего периода, так же как и предыдущих лет, будет направлена на проведение целенаправленной и эффективной работы с федеральными, областными и местными администраторами доходов бюджета с целью пополнения доходами, выявления скрытых резервов, повышения уровня собираемости налогов, сокращения недоимки и усиления дисциплины плательщиков.

Особое внимание необходимо уделять увеличению имеющегося доходного потенциала за счет повышения эффективности использования муниципального имущества, в том числе земельного фонда, и снижения недоимки по налоговым и неналоговым поступлениям.

Приложение 2

к постановлению

администрации

от 11.11.2021 № 78/2-п

Основные направления бюджетной политики МО Беловский сельсовет Сакмарского района Оренбургской области

 на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов.

Основные направления бюджетной политики.

 Основные направления бюджетной политики МО Беловский сельсовет Сакмарского района на 2022 год и на плановый период 2023–2024 годов разработан с учетом стратегических целей, сформулированных в посланиях Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, Указах Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597–599, № 606 (далее – Указы Президента), стратегии развития Оренбургской области до 2020 года и на период до 2030 года, муниципальных программ МО Беловский сельсовет Сакмарского района (далее – муниципальные программы). Кроме того, при определении бюджетной политики на ближайшую перспективу использованы сценарные условия социально-экономического развития, отраженные в прогнозе развития МО Беловский сельсовет Сакмарского района на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов.

В рамках существующих тенденций замедления темпов экономического роста формирование проекта бюджета на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов будет осуществляться исходя из консервативных сценариев прогноза основных параметров бюджета.

 Целью бюджетной политики на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов является обеспечение устойчивости бюджетной системы МО Беловский сельсовет Сакмарского района и безусловное исполнение принятых обязательств наиболее эффективным способом.

При формировании объема и структуры расходов бюджета в 2022-2024 годах учитываются следующие направления:

- реализация Указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года;

- соблюдение принципа формирования бюджета на основе муниципальных программ с учетом обоснования бюджетных ассигнований на этапе их прогнозирования. Учитываются предложения по изменению форм и методов управления реализации муниципальными программами, включая предложения об уточнении объемов их финансирования и показателей, объемов и показателей муниципальных заданий на оказание бюджетными учреждениями муниципальных услуг и работ. Ответственный исполнитель несет ответственность за реализацию муниципальной программы, целевое и эффективное использование средств, выделенных на ее реализацию, обеспечение достижения значений показателей муниципальной программы.

В части совершенствования программного формата бюджета предполагается при формировании параметров финансового обеспечения программ на дальнейшую перспективу учитывать результаты аудита их эффективности, включающего оценку качества формирования каждой муниципальной программы и оценку эффективности ее реализации.

- завершение работы по формированию нормативных затрат на оказание муниципальных услуг и работ на основе общих требований к определению нормативных затрат на оказание государственных (муниципальных) услуг в установленной сфере деятельности;

- централизация сегмента контрактной системы.

Итоги реализации бюджетной политики в 2020 году и

первой половине 2021 года.

Реализация бюджетной политики в 2020 году и первой половине 2021 года осуществлялась в напряженных экономических условиях. Бюджет в 2020 году по расходам исполнен на сумму 8 826,82 тыс. рублей или 99,47 процентов от уточненных годовых бюджетных назначений.

В I полугодии 2021 года расходы бюджета исполнены в сумме 4394,09 тыс. рублей, что составляет 46,05 процентов от уровня годовых плановых назначений.

Расходы бюджета, как в 2020 году, так и в текущем, имеют социальную направленность и ориентированы на достижение целей, сформулированных в посланиях Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации.

Обеспечиваются мероприятия по мониторингу организации бюджетного процесса, планированию и финансированию расходов бюджета с учетом реальных поступлений доходов, увеличению доходных источников за счет выявления внутренних резервов.

Начиная с 2016 года, максимально возможно осуществлен переход на принцип планирования и исполнения бюджета на основе муниципальных программ. Доля программных расходов бюджета в 2020 году составила 100 процентов.

Кроме того, в целях обеспечения долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджета, определения финансовых возможностей для реализации муниципальных программ, оценки бюджетных рисков и своевременной проработки мер по их минимизации принят порядок разработки и утверждения долгосрочного бюджетного прогноза**.**

Основные подходы к формированию бюджетных расходов

на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов.

Формирование объема и структуры расходов бюджета на 2022-2024 годы осуществляется исходя из следующих основных подходов:

1) определение «базового» объема бюджетных ассигнований на 2022 год на основе уточненных показателей бюджета на 2021 год;

 2) определение «базового» объема бюджетных ассигнований на 2022 -2024 годы, исходя из необходимости финансового обеспечения длящихся расходных обязательств;

При формировании прогноза на очередной финансовый год и плановый период в первую очередь обязаны обеспечить удовлетворение потребностей на оплату труда, начислений на оплату труда, оплату коммунальных услуг, налогов, сборов и других обязательных платежей в бюджет.

3) В проект бюджета будут в первоочередном порядке включаться лишь расходы на финансирование действующих расходных обязательств, отраженные в реестре расходных обязательств, максимально возможно отказавшись от принятия новых расходных обязательств.

В 2022 году и плановом периоде 2023 и 2024 годов необходимо взвешенно подходить к участию в государственных программах Оренбургской области, учитывая реальные возможности бюджета по обеспечению объема софинансирования. Данные расходные обязательства должны приниматься только на основе тщательной оценки их эффективности и при наличии ресурсов для их гарантированного исполнения в части софинансирования в пределах принятых бюджетных назначений.

4)Проект бюджета будет вновь формироваться на основе скользящей трехлетки.

Бюджетная политика будет направлена на:

определение четких приоритетов расходования бюджетных средств с учетом реализации мероприятий, нацеленных на структурные изменения в отраслях социальной сферы, в части создания условий и повышения роли некоммерческого сектора в предоставлении муниципальных социальных услуг;

развитие здоровой конкуренции для муниципальных учреждений, предоставляющих социальные услуги и, как следствие, повышение качества и доступности, результативности;

достижение показателей муниципальных заданий на оказание услуг (выполнение работ), установленных в муниципальных программах.

В процессе бюджетного планирования на реализацию муниципальных программ в 2022–2024 годах планируется решение следующих задач:

 планирование бюджетных ассигнований бюджета, на реализацию муниципальных программ исходя, из ожидаемых результатов их реализации;

 ориентирование муниципальных программ на достижение результатов, запланированных в Стратегии социально-экономического развития МО Каменский сельсовет (далее – Стратегия);

 анализ показателей (индикаторов) государственных программ в целях исключения формальных показателей, не характеризующих выполнение мероприятий.

Внедрение единой информационной системы управления государственными и муниципальными закупками в значительной мере позволило упростить и повысить качество исполнения закупочных процессов, снизить коррупционную составляющую, а также позволяет получать объективную и целостную картину осуществления закупок, анализировать получаемую информацию и дает возможность исключить неэффективные расходы, своевременно принимая соответствующие управленческие решения.

 Следует отметить значительную результативность комплекса мер, направленных на повышение эффективности государственных (муниципальных) закупок.

Установка обоснованных требований к обеспечению заявок и контрактов, не способствующих увеличению цены контрактов и не ограничивающих участников закупок, но в тоже время обеспечивающих защиту интересов заказчиков, способствует повышению конкуренции за счет лучшего информирования потенциальных участников и создания необходимых условий для заявления на определение поставщика, исполнителя, подрядчика большего количества участников.

Предлагаемая главным распорядителям бюджетных средств централизация осуществления закупок путем проведения совместных аукционов, в особенности это касается закупок канцелярских товаров, ГСМ , продуктов питания, МБП в целях снижения издержек на их проведение и повышение привлекательности за счет укрупнения, приведет к снижению цены за счет значительных объемов и снижению рисков отмены процедур закупок из-за уменьшения их количества.

Экономия бюджетных средств достигается также в результате снижения доли закупок, осуществляемых неконкурентным способом.

 В 2022–2024 годах в сферах деятельности бюджетная политика будет направлена:

-на развитие физической культуры и массового спорта путем проведения физкультурно-массовых и спортивных мероприятий для всех групп населения;

- на развитие культуры путем создания условий для улучшения доступа населения к культурным ценностям путем информатизации отрасли.

 Бюджетная политика на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов в области муниципального контроля направлена на совершенствование муниципального контроля в финансово-бюджетной сфере с целью его ориентации на оценку эффективности расходов бюджета.

Приложение №3

 к постановлению

администрации

от 11.11.2021 №78/2-п

Основные направления

долговой политики муниципального образования Беловский сельсовет Сакмарского района Оренбургской области

на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов

 Основной целью долговой политики МО Беловский сельсовет Сакмарского района в 2022-2024 годах является обеспечение сбалансированности бюджета при сохранении высокой степени долговой устойчивости. Достижение указанной цели будет способствовать социально-экономическому развитию поселения.

Долговая политика в 2022-2024 годах будет основываться на следующих принципах:

сохранение объема муниципального долга на экономически безопасном уровне посредством контроля за объемом долга и расходами на его обслуживание;

недопущение необоснованных заимствований посредством обеспечения взаимосвязи принятия решения о заимствованиях с потребностями бюджета в привлечении заемных средств;

сохранение необходимых условий снижения стоимости и оптимальных сроков заимствований.

Основными задачами долговой политики МО Беловский сельсовет являются:

мониторинг эффективности долговой политики и ее влияния на социально-экономическое развитие;

обеспечение сохранения в 2022-2024 годах соотношения объема муниципального долга к общему утвержденному годовому объему доходов бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений исходя из ограничений, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации;

 поддержание уровня долговой нагрузки на низко-рисковом уровне;

 равномерное распределение долговой нагрузки на бюджет во времени;

 использование наиболее благоприятных форм заимствований по текущей финансовой ситуации и оптимизация структуры муниципального долга в целях минимизации стоимости его обслуживания;

модернизация системы управления долгом, в частности, системы учета прямых и условных обязательств;

обеспечение информационной открытости долговой политики.

Инструментами реализации долговой политики являются:

реализация эффективной налоговой политики и комплекса мер
по увеличению доходов бюджета;

проведение взвешенной бюджетной политики, обеспечивающей оптимизацию расходов. В целях минимизации имеющихся рисков несбалансированности бюджета органы местного самоуправления должны обеспечить направление дополнительных поступлений по доходам на снижение бюджетного дефицита, а не на увеличение расходных обязательств;

сглаживание пиков погашения долга, в том числе путем выстраивания графика равномерного погашения долговых обязательств;

проведение конкурсных процедур для привлечения банковских кредитов;

ведение мониторинга состояния муниципального долга;

погашение и обслуживание долговых обязательств своевременно и в полном объеме;

Текущее состояние долговой устойчивости муниципального образования Беловский сельсовет:

объем муниципального долга МО Беловский сельсовет на 1 января
2021 года составил 0 тысяч рублей;

просроченная задолженность по долговым обязательствам отсутствует;

расходы на обслуживание муниципального долга на 1 января 2021 года составили 0 тысяч рублей;

На 01.11.2021 года не приняты новые расходные обязательства по муниципальному долгу.

Обязательным условием привлечения в 2022-2024 годах муниципальных заимствований является соблюдение всех ограничений, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации.