



Контрольно-счетная палата  
муниципального образования Сакмарский район

461420, Россия, Оренбургская область, Сакмарский район, с. Сакмара,  
ул. Советская, д. 25, каб. 401, e-mail: ksp@sk.orb.ru, Тел (35331) 22-1-94

09.03.2022 г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

контрольно-счетной палаты муниципального образования Сакмарский район на внешнюю проверку годового отчета «Об исполнении бюджета администрации муниципального образования Беловский сельсовет Сакмарского района Оренбургской области за 2021 год»

Заключение Контрольно-счетной палаты муниципального образования Сакмарский район (далее - Контрольно-счетная палата) подготовлено в соответствии с требованиями Бюджетного Кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ), инструкцией «О порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации», утвержденной приказом Министерства финансов РФ от 28.12.2010 №191н (далее – Инструкция №191н), положением «О Контрольно-счетной палате муниципального образования Сакмарский район», утвержденным решением Совета депутатов муниципального образования Сакмарский район №287 от 14 июня 2019 года, соглашением о передаче Контрольно-счетной палате муниципального образования Сакмарский район полномочий Контрольно-счетного органа сельского поселения по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 10.01.2022 года, положением о бюджетном процессе в Беловском сельсовете, планом работы Контрольно-счетной палаты на 2022 год.

В соответствии с требованиями ст.264 БК РФ, представленный отчет содержит в себе показатели, определяющие основные характеристики бюджета, а именно данные общего объема доходов, расходов, дефицита или профицита бюджета.

Ведение учета и отчетности по исполнению бюджета в 2021 году осуществлялось бухгалтером муниципального казенного учреждения Сакмарского района Оренбургской области «Центр бюджетного учета и отчетности» (далее – МКУ ЦБУ).

Бюджетная отчетность представлена 25.02.2022г. на бумажном носителе в сброшюрованном виде с сопроводительным письмом с оглавлением, но без нумерации. Согласно пункта 6 Инструкции №191н бюджетная отчетность подписана руководителем и бухгалтером.

Бюджетная отчетность муниципального образования Беловский сельсовет по состоянию на 1 января 2022 года составлена нарастающим итогом с начала года в рублях с точностью до второго десятичного знака после запятой, что соответствует пункту 9 Инструкции №191н.



Бюджет Беловского сельсовета на 2021 год утвержден решением №15 от 23.12.2020г. «О бюджете муниципального образования Беловский сельсовет Сакмарского района на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов». В бюджет были внесены изменения решением Совета депутатов №25 от 02.03.2021г. и №44 от 24.12.2021г. Решения размещены на сайте администрации поселения.

Доходная часть бюджета по данным отчета об исполнении бюджета исполнена на 103,5% к утвержденным годовым назначениям 9820,7 тыс.рублей, и составили 10163,9 тыс. рублей. Расходная часть бюджета района исполнена на 97,0% к утвержденным годовым назначениям 10757,0 тыс. рублей, и составили 10437,7 тыс. рублей. Дефицит бюджета составил 273,8 тыс. рублей, при утвержденном дефиците 936,3 тыс. рублей.

## ДОХОДЫ

Отклонения исполнения доходов бюджета от утвержденных назначений в разрезе собственных доходов и безвозмездных поступлений за 2020-2021 годы представлены в таблице:

Доходы	Утверждено, тыс.руб.		Исполнено, тыс.руб.		Неисполненные назначения, тыс.руб.		Исполнение, %		Доля, %	
	2020	2021	2020	2021	2020	2021	2020	2021	2020	2021
Налоговые и неналоговые	2516,7	2764,6	2879,0	3116,7	-362,3	-352,1	114,4	112,7	30,2	30,7
Безвозмездные поступления	6647,2	7056,1	6647,2	7047,2	0,0	8,9	100	99,9	69,8	69,3
ВСЕГО	9163,9	9820,7	9526,2	10163,9	-362,3	-343,2	104,0	103,5	100,0	100,0

В структуре доходов бюджета за 2021 год доля поступлений налоговых и неналоговых доходов составляет 30,7%, безвозмездных поступлений 69,3%. Доходная часть бюджета в 2021 году по сравнению с 2020 годом увеличилась на 637,7 тыс. рублей, в том числе налоговые и неналоговые доходы увеличились на 237,7 тыс. рублей, безвозмездные поступления увеличились на 400,0 тыс. рублей.

Отклонения исполнения доходов бюджета по налоговым и неналоговым доходам от утвержденных назначений в разрезе статей доходов за 2020-2021 годы представлены в таблице:

Доходы	Утверждено, тыс.руб.		Исполнено, тыс.руб.		Отклонение, тыс.руб.		Исполнение, %		Доля, %	
	2020	2021	2020	2021	2020	2021	2020	2021	2020	2021
Налог на прибыль, НДФЛ	824,4	933,7	1024,0	1137,0	-199,6	-203,3	124,2	121,8	35,6	36,5
Налоги на товары (работы, услуги)	921,5	1020,9	904,6	1040,5	16,9	-19,6	98,2	101,9	31,4	33,4
Налоги на совокупный доход (ЕСХН)	5,0	0	0	1,6	5,0	-1,6	0	0	0	0,1
Налог на имущество	145,0	115,0	135,7	170,8	9,3	-55,8	93,6	148,5	4,7	5,5
Земельный налог	610,0	686,0	806,9	756,3	-196,9	-70,3	132,3	110,2	28,0	24,2
Государственная пошлина за совершение нотариальных действий	10,8	9,0	7,8	10,5	3,0	-1,5	72,2	116,7	0,3	0,3
ВСЕГО	2516,7	2764,6	2879,0	3116,7	-362,3	-352,1	114,4	112,7	100,0	100,0



Поступления налоговых и неналоговых доходов в 2021 году в сравнении с 2020 годом увеличилось на 237,7 тыс. рублей, из них: НДСЛ на 113,0 тыс. рублей; налоги на товары (работы и услуги) на 135,9 тыс. рублей; ЕСХН на 1,6 тыс. рублей; налог на имущество на 35,1 тыс. рублей; государственная пошлина на 2,7 тыс. рублей. По земельному налогу поступление сократилось на 50,6 тыс. рублей.

Основным бюджетообразующим доходным источником в 2021 году был НДСЛ с удельным весом 36,5% и налог на товары (работ, услуги) с удельным весом 33,4%. Фактически поступления в бюджет по НДСЛ составили 1137,0 тыс. рублей, план исполнен на 121,8%.

Годовой план по налогу на товары (работы, услуги) проще говоря, акцизы исполнен на 101,9% (1040,5 тыс. рублей).

По налогу на имущество план выполнен на 148,5%, поступления составили (170,8 тыс. рублей).

Годовой план по земельному налогу исполнен на 110,2% (756,3 тыс. рублей).

Государственная пошлина за совершение нотариальных действий поступление в бюджет составило в размере 10,5 тыс. рублей, план выполнен на 116,7%.

ЕСХН не запланирован, фактически средства в бюджет поступили в размере 1,6 тыс. рублей.

Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы РФ (дотации, субвенции), представлены в таблице:

Доходы	Утверждено, тыс.руб.		Исполнено, тыс.руб.		Отклонение, тыс.руб.		Исполнение, %		Доля, %	
	2020	2021	2020	2021	2020	2021	2020	2021	2020	2021
Дотации	6547,5	6954,1	6547,5	6954,1	0,0	0,0	100,0	100,0	98,5	98,7
Субвенции	99,7	102,0	99,7	93,1	0,0	8,9	100,0	91,3	1,5	1,3
ВСЕГО	6647,2	7056,1	6647,2	7047,2	0,0	8,9	100,0	99,9	100,0	100,0

Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы РФ в виде дотаций исполнены на 100%, в виде субвенций исполнены на 91,3%. В 2021 году по сравнению с 2020 годом безвозмездные поступления увеличились на 400,0 тыс.рублей.

## РАСХОДЫ

Бюджет по расходам за 2021 г. утвержден в объеме 10757,0 тыс.рублей, исполнение составило 97,0% (10437,7 тыс.рублей).

Общая характеристика расходов по разделам функциональной классификации за 2020-2021 годы приведена в таблице:

Расходы	Утверждено, тыс.руб.		Исполнено, тыс.руб.		Отклонение, тыс.руб.		Исполнение, %		Доля, %	
	2020	2021	2020	2021	2020	2021	2020	2021	2020	2021
Общегосударственные вопросы	3450,5	3776,1	3248,9	3729,0	201,6	47,1	94,2	98,8	36,6	35,7
Национальная оборона	99,7	102,0	99,7	93,1	0	8,9	100	91,3	1,1	0,9
Национальная безопасность и	142,2	155,6	142,2	152,1	0	3,5	100	97,8	1,6	1,5



правоохранительная деятельность										
Национальная экономика	2338,9	2760,7	2098,0	2640,0	240,9	120,7	89,7	95,6	23,6	25,3
Жилищно-коммунальное хозяйство	1282,3	1839,0	1247,3	1810,1	35,0	28,9	97,3	98,4	14,0	17,3
Культура, кинематография	2031,0	2042,0	1934,6	1931,8	96,4	110,2	95,3	94,6	21,8	18,5
Социальная политика	75,1	81,6	75,1	81,6	0	0	100	100	0,9	0,8
Физическая культура и спорт	37,5	0	37,5	0	0	0	100	0	0,4	0
Итого:	9457,2	10757,0	8883,3	10437,7	573,9	319,3	93,9	97,0	100,0	100,0

Расходная часть бюджета в 2021 году по сравнению с 2020 годом увеличилась на 1554,4 тыс. рублей, из них: по общегосударственным вопросам на 480,1 тыс. рублей; по национальной безопасности и правоохранительной деятельности на 9,9 тыс. рублей; по национальной экономике на 542,0 тыс. рублей; по жилищно - коммунальному хозяйству на 562,8 тыс. рублей; по социальной политике на 6,5 тыс. рублей. В 2021 году по сравнению с 2020 годом расходы сократились: по национальной обороне на 6,6 тыс. рублей; по культуре и кинематографии на 2,8 тыс. рублей; по физической культуре и спорту на 37,5 тыс. рублей.

Наибольшую долю в общей сумме расходов, составляют расходы на решение общегосударственных вопросов 35,7%, на национальную экономику 25,3%.

Наименьшую долю в структуре расходов до 1,5% составляют: национальная оборона; национальная безопасность и правоохранительная деятельность, расходы на социальную политику.

В разрезе разделов функциональной классификации расходы бюджета составили по:

1) разделу «Общегосударственные вопросы» - 3729,0 тыс. рублей, исполнение составило 98,8% от плановых назначений, в том числе:

- по подразделу «Функционирование высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и муниципального образования» - 847,1 тыс. рублей, исполнение составило 100% к годовому плану;

- по подразделу «Функционирование Правительства РФ, высших исполнительных органов государственной власти субъектов РФ, местных администраций» - 2277,3 тыс. рублей, исполнение составило 98,3% к годовому плану;

- по подразделу «Обеспечение деятельности финансовых, налоговых и таможенных органов и органов финансового надзора» - 26,0 тыс. рублей, исполнение составило 100,0% от уровня годового плана;

- по подразделу «Другие общегосударственные расходы» - 578,6 тыс. рублей исполнение составило 100% от уровня годового плана;

2) По разделу «Национальная оборона» расходы составили 93,1 тыс. рублей, исполнение составило 100% от уровня годового плана;



3) Расходы по разделу «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» составили 152,1 тыс. рублей, исполнение составило 97,8% от уровня годового плана;

4) Расходы по разделу «Национальная экономика» произведены на сумму 2640,0 тыс. рублей, исполнение составило 95,6 % плана года, в том числе:

- по подразделу «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)» - 2458,5 тыс. рублей, исполнение составило 98,5% от уровня годового плана;

- по подразделу «Другие вопросы в области национальной экономики» (градостроительная деятельность) – 181,5 тыс. рублей, исполнение составило 68,4% от годового плана;

5) Расходы бюджета по разделу «Жилищно-коммунальное хозяйство» составили 1810,1 тыс. рублей, исполнение составило 98,4% к уровню годового плана, из них:

- по подразделу «Коммунальное хозяйство» в сумме 982,7 тыс. рублей, исполнение составило 97,1% к уровню годового плана;

- по подразделу «Благоустройство» в сумме 827,4 тыс. рублей, исполнение составило 100% к уровню годового плана;

6) По разделу «Культура, кинематография» расходы из бюджета произведены на сумму 1931,8 тыс. рублей, исполнение составило 94,6% к уровню годового плана, из них:

- по подразделу «мероприятия в сфере культуры» в сумме 601,9 тыс. рублей, исполнение составило 84,5 % от уровня годового плана;

- по подразделу «Иные межбюджетные трансферты муниципального района на осуществление полномочий поселений в сфере культуры» в сумме 1329,9 тыс. рублей, исполнение составило 100,0% от годовых плановых назначений;

7) Расходы бюджета по разделу «Социальная политика» (по подразделу «Пенсионное обеспечение») в сумме 81,6 тыс. рублей, исполнение составило 100% от уровня годового плана;

8) На физическую культуру и спорт расходы не планировались и не производились.

В соответствии со ст.81 Бюджетного кодекса РФ резервный фонд утвержден в размере 6,5 тыс. рублей, расходы бюджета в 2021 году не производились.

Показатели отчета об исполнении бюджета ф.0503117 соответствуют аналогичным показателям ф.0503123 (отчет о движении денежных средств); ф.0503124 (отчет о кассовом поступлении и выбытии бюджетных средств).

Баланс исполнения бюджета (ф.0503120) содержит данные о нефинансовых и финансовых активах, обязательствах муниципальных образований на первый и последний день отчетного периода по счетам плана счетов бюджетного учета. Показатели данной формы соответствуют аналогичным показателям ф.0503168 (сведения о движении нефинансовых активов); ф.0503169 (сведения о кредиторской и дебиторской задолженности), ф.0503171 (сведения о финансовых вложениях получателя бюджетных средств), ф.0503178 (сведения об остатках денежных средств на счетах получателя бюджетных средств), ф.0503130 (баланс главного распорядителя,



распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета).

Показатели справок по консолидируемым расчетам ф.0503125 соответствуют аналогичным показателям ф.0503117 (отчет об исполнении бюджета), ф.0503124 (отчет о кассовом поступлении и выбытии бюджетных средств), ф.0503128 (отчет о бюджетных обязательствах), ф.0503123 (отчет о движении денежных средств), ф.0503169 (сведения о дебиторской и кредиторской задолженности).

Пояснительная записка (ф.0503160) содержит информацию, оказавшую существенное влияние и характеризующую организационную структуру субъекта бюджетной отчетности за отчетный период, анализ исполнения бюджета и бюджетной отчетности, а также сведения о результатах использования бюджетных ассигнований, бюджетных средств в отчетном финансовом году.

При проведении проверки годового отчета выявлено следующее:

1) бюджетная отчетность представлена без нумерации листов (пункт 4 Инструкции №191н);

2) в нарушение пункта 11 Инструкции №191н в состав бюджетной отчетности не включена ф.0503127 (отчет об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета);

3) в нарушение п.151 Инструкции №191н пояснительная записка представлена не по утвержденной форме 0503160;

4) в нарушение п.152 Инструкции №191н в составе формы 0503160 допущены следующие ошибки и неточности:

- в разделе 1 пояснительной записки (ф.0503160) необходимо удалить ссылку на таблицу №1, в связи с отсутствием заполненной таблицы и отсутствием оснований к заполнению таблицы (п.153 Инструкции №191н). По данным ф.0503125 ответственный за подготовку отчета Куракина В.П., но в 1 разделе пояснительной записки ответственным за составление бухгалтерской отчетности является Зубарева В.А.;

- в разделе 2 пояснительной записки говорится о том, что расходование бюджетных ассигнований осуществляется в рамках муниципальных программ Белоусовского сельсовета, а не Беловского сельсовета. В реквизитах решения Совета депутатов раздела 2 пояснительной записки допущены ошибки: вместо №15 от 23.12.2020 г. указано №16 от 22.12.2020г.; вместо №44 от 24.12.2021 года указано решение №65 от 22.12.2021 года;

- в разделе 3 пояснительной записки отсутствуют сведения о целевых иностранных кредитах (ф.0503167). В разделе 3 пояснительной записки допущены следующие ошибки:

тыс.рублей

по данным раздела 3 ф.0503160		по данным КСП	
наименование показателя	сумма	наименование показателя	сумма
За 12 месяцев 2021г. на 01.01.2021г.		За 12 месяцев 2021г. на 01.01.2022г.	
Поступление налогов на доходы	1108,6	Поступление налога на доходы физических лиц	1137,0



физических лиц			
Поступление налогов на доходы физических лиц (план)	924,0	Утвержденные бюджетные назначения по налогу на доходы физических лиц	933,7
Процент исполнения по налогу на доходы физических лиц	120,0	Процент исполнения по налогу на доходы физических лиц	121,8
Поступление дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности	6954,1	Поступление дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности	6235,7
Глава (з/плата с отчисл.), план годовой	847,1	Глава (з/плата с отчисл.), утвержденные бюджетные назначения	847,2
Плановые назначения на год расходов аппарата	1394,7	Утвержденные бюджетные назначения по расходам на выплаты персоналу государственных (муниципальных) органов	1394,8
Планов ассигнование (военкомат)	93,1	Утвержденные бюджетные назначения на осуществления первичного воинского учета	102,0
Расходы военкомата	102,0	Расходы на осуществление первичного воинского учета	93,1
Градостроительство плановые назначения	26,0	Утвержденные бюджетные назначения на осуществление полномочий в области строительства, архитектуры и градостроительства	21,5
Градостроительство расходы	26,0	Расходы по статье на осуществление полномочий в области строительства, архитектуры и градостроительства	21,5

- в разделе 4 пояснительной записки указана сумма амортизации на 01.01.2022г. 5720109,92, что не соответствует ф.0503168 (5752108,92), на 01.01.2021г. сумма амортизации должна быть 5720109,92 руб.; поступление основных средств на сумму 241078,00 руб. не соответствует ф. №0503168 (227858,00 руб.); поступление материальных запасов на сумму 637700,00 рублей не соответствует ф. №0503168 (637662,77 руб.). В разделе 4 пояснительной записки содержатся сведения о вкладах в Уставный капитал в сумме 9500,00 рублей (без указания организации), в ф. 0503171 сведения о вкладах отсутствуют. Сведения об исполнении судебных решений по денежным обязательствам бюджета (ф.0503296) и информация о судебных решениях должна быть отражена в разделе 5 пояснительной записки, а не в разделе 5. По невыясненным доходам, дату 01.01.2021г. необходимо исправить на 01.01.2022г. В разделе 4 пояснительной записки отсутствуют: сведения об изменении остатков валюты баланса (ф.0503173); сведения о доходах бюджета от перечисления части прибыли (дивидендов) государственных (муниципальных) унитарных предприятий, иных организаций с государственным участием в капитале (ф.0503174); сведения о вложениях в объекты недвижимого имущества, объектах незавершенного строительства (ф.0503190); информацию (пояснения) о некассовых операциях, отраженных в Отчете (ф.0503127); причины значительного увеличения дебиторской задолженности;

- в разделе 5 пояснительной записки дату 01.01.2021г. необходимо исправить на 01.01.2022г. В разделе 5 пояснительной записки отсутствуют: сведения о проведении инвентаризации; сведения об основных положениях учетной политики (таблица №4);

4) в сведениях по дебиторской и кредиторской задолженности учреждения (ф. 0503169) раздел 2. «Сведения о просроченной задолженности» не заполнен, несмотря на наличие задолженности на конец отчетного периода;



5) утвержденные бюджетные назначения доходной и расходной частей бюджета, с учетом внесенных изменений (решение №44 от 24.12.2021г.) не соответствуют данным ф.0503117 «Отчет об исполнении бюджета». В решении №44 утвержденные бюджетные назначения по доходам 9953,1 тыс. рублей, а в ф. 0503117 общий объем доходов 9820,7 тыс. рублей. В решении №44 общий объем расходов 10748,1 тыс.рублей, в ф.0503117 10757,0 тыс.рублей. Изменения утвержденных бюджетных назначений в 2021 году представлены в таблице:

Наименование статей	Решение №15 от 23.12.2020г.	Решение №25 от 02.03.2021г.	Решение №44 от 24.12.2021г.	ф. 0503117	Отклонение гр. 5- гр.4
1	2	3	4	5	6
Всего доходов, в т.ч.	9117,1	9188,8	9953,0	9820,7	-132,3
Налог на доходы	933,7	933,7	1059,2	933,7	-125,5
Налог на товары	1020,2	1020,9	948,1	1020,9	72,8
ЕСХН	0	0	1,6	0	-1,6
Имущественный налог	115,0	115,0	167,3	115,0	-52,3
Земельный налог	686,0	686,0	745,5	686,0	-59,5
Гос.пошлина	9,0	9,0	10,0	9,0	-1
Безвозмездные поступления	6353,2	6424,2	7021,3	7056,1	34,8
Всего расходов, в т.ч.	9117,1	10125,1	10748,1	10757,0	8,9
Национальная оборона	102,0	102,0	93,1	102,0	8,9
Прогнозируемый дефицит (-), профицит (+)	0	-936,3	-795,1	-936,3	x

Из таблицы видно, что в формах годового отчета за 2021 год использованы утвержденные бюджетные назначения несоответствующие показателям решения Совета депутатов от 24.12.2021 №44;

б) в тексте решения Совета депутатов от 24.12.2021 №44 «О внесении изменений и дополнений в решение Совета депутатов №15 от 23.12.2020 года «О бюджете муниципального образования Беловский сельсовет Сакмарского района Оренбургской области на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов», размещенном на официальном сайте «<http://mobelovka.ru/>» имеются следующие технические ошибки: в пункте 1 вместо 2018 года должен быть 2021 год; в пункте 1.4. вместо 01.01.2020 года должен быть 01.01.2022 год; в пункте 2.2 вместо 2020 года должен быть 2022 год, вместо 2022 года должен быть 2023 год; в пункте 2.3 вместо 2021 года должен быть 2022 год, вместо 2022 года 2023 год. В пункте 1.1 вместо 9953,0 стоит значение 9953,1 тыс.рублей. В пункте 1.3 вместо дефицита 795,1 тыс.рублей указан профицит в сумме 141,3 тыс.рублей. Проект решения на проверку в КСП не представлялся;

7) сведения о принятых и неисполненных обязательствах получателя бюджетных средств (ф.0503175) на проверку не представлены (п.170.2 Инструкции №191н);

8) в сведениях об исполнении бюджета (ф.0503164) графа 8 по доходам не заполнена (нарушение п.163 Инструкции №191н).

#### Предложение

1. Не допускать образования дебиторской и кредиторской задолженности, своевременно принимать меры к её снижению.



## ВЫВОДЫ

1. Отчет представлен в Контрольно-счетную палату для проведения внешней проверки, проверки отчета об исполнении бюджета сельского поселения за 2021 год и подготовки заключения в установленные сроки.

2. При контрольном соотношении показателей форм представленной годовой отчетности за 2021 год расхождений и нарушений не обнаружено.

3. В нарушение ст.217 Бюджетного кодекса РФ утвержденные бюджетные назначения, содержащиеся в формах годового отчета не соответствуют Решению Совета депутатов о бюджете.

4. При составлении годовой отчетности нарушены пункты 4, 11, 151, 152, 155, 163, 167, 170.2 Инструкции №191н.

5. Ошибки и замечания, допущенные при составлении годовой отчетности необходимо устранить.

Председатель Контрольно-счетной палаты



А.В.Чеботарева

Инспектор Контрольно-счетной палаты



Г.А.Пегова