



Контрольно-счетная палата  
муниципального образования Сакмарский район

461420, Россия, Оренбургская область, Сакмарский район, с. Сакмара,  
ул. Советская, д. 25, каб. 401, e-mail: ksp@sk.orb.ru, Тел (35331) 22-1-94

07.04.2020 г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

контрольно-счетной палаты муниципального образования Сакмарский район на внешнюю проверку годового отчета «Об исполнении бюджета администрации муниципального образования Беловский сельсовет Сакмарского района Оренбургской области за 2019 год»

Заключение Контрольно-счетной палаты муниципального образования Сакмарский район (далее - Контрольно-счетная палата) подготовлено в соответствии с требованиями Бюджетного Кодекса Российской Федерации (далее - БК РФ), инструкцией «О порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации», утвержденной приказом Министерства финансов РФ от 28.12.2010 №191н (далее - Инструкция №191н), положением «О Контрольно-счетной палате муниципального образования Сакмарский район», утвержденным решением Совета депутатов муниципального образования Сакмарский район, №287 от 14 июня 2019 года, соглашением о передаче Контрольно-счетной палате муниципального образования Сакмарский район полномочий Контрольно-счетного органа сельского поселения по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля №2 от 23.12.2019 года, положением о бюджетном процессе в Беловском сельсовете, планом работы Контрольно-счетной палаты на 2020 год.

В соответствии с требованиями ст. 264 БК РФ, представленный отчет содержит в себе показатели, определяющие основные характеристики бюджета, а именно данные общего объема доходов, расходов, дефицита или профицита бюджета.

Ведение учета и отчетности по исполнению бюджета осуществляется бухгалтером муниципального казенного учреждения Сакмарского района Оренбургской области «Центр бюджетного учета и отчетности» (далее - МКУ ЦБУ).

В соответствии с пунктом 4 Инструкции №191н бюджетная отчетность должна быть в сброшюрованном и пронумерованном виде с оглавлением и сопроводительным письмом. Бюджетная отчетность представлена 18.03.2020г. на бумажном носителе в сброшюрованном виде с сопроводительным письмом с оглавлением, но без нумерации.

Бюджетная отчетность муниципального образования Беловский сельсовет по состоянию на 1 января 2020 года составлена нарастающим итогом с начала

года в рублях с точностью до второго десятичного знака после запятой, что соответствует пункту 9 Инструкции №191н.

Бюджет Беловского сельсовета на 2019 год утвержден решением №109 от 24.12.2018г. «О бюджете муниципального образования Беловский сельсовет Сакмарского района на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов». В 2019 году в бюджет были внесены изменения: решение Совета депутатов №117 от 27.02.2019г.; № 126 от 03.06.2019г.; № 141 от 24.12.2019г.. Решения Совета депутатов №109, №117, №126 и №141 размещены на сайте администрации поселения.

Доходная часть бюджета по данным отчета об исполнении бюджета исполнена на 102,8% к утвержденным годовым назначениям 8667,1 тыс.рублей, и составили 8914,0 тыс. рублей. Расходная часть бюджета района исполнена на 99,5% к утвержденным годовым назначениям 8873,3 тыс. рублей, и составили 8826,8 тыс. рублей. Профицит бюджета составил 87,2 тыс. рублей, при утвержденном дефиците 206,2 тыс. рублей.

## ДОХОДЫ

Отклонения исполнения доходов бюджета от утвержденных назначений в разрезе собственных доходов и безвозмездных поступлений за 2018-2019 годы содержатся в таблице:

Доходы	Утверждено, тыс.руб.		Исполнено, тыс.руб.		Неисполненные назначения, тыс.руб.		Исполнение, %		Доля, %	
	2018	2019	2018	2019	2018	2019	2018	2019	2018	2019
Налоговые и неналоговые	2563,0	2527,3	2651,8	2774,2	-88,8	-246,9	103,5	109,8	27,8	31,1
Безвозмездные поступления	6885,4	6139,8	6885,4	6139,8	0,0	0,0	100,0	100	72,2	68,9
ВСЕГО	9448,4	8667,1	9537,2	8914,0	-88,8	-246,9	100,9	102,8	100,0	100,0

В структуре доходов бюджета за 2019 год доля поступлений налоговых и неналоговых доходов составляет 31,1%, безвозмездных поступлений 68,9%.

Отклонения исполнения доходов бюджета по налоговым и неналоговым доходам от утвержденных назначений в разрезе статей доходов за 2018-2019 годы содержатся в таблице:

Доходы	Утверждено, тыс.руб.		Исполнено, тыс.руб.		Отклонение, тыс.руб.		Исполнение, %		Доля, %	
	2018	2019	2018	2019	2018	2019	2018	2019	2018	2019
Налог на прибыль, НДФЛ	756,6	772,6	786,1	884,2	-29,5	-111,6	103,9	114,4	29,6	31,9
Налоги на товары (работы, услуги)	801,2	872,3	840,2	974,7	-39,0	-102,4	104,9	111,7	31,7	35,1
Налоги на совокупный доход (ЕСХН)	4,0	4,0	4,0	6,0	0,0	-2,0	100,0	150,0	0,1	0,2
Налог на имущество	125,0	136,4	113,9	110,8	11,1	25,6	91,1	81,2	4,3	4,0
Земельный налог	816,0	734,0	848,0	785,3	-32,0	-51,3	103,9	107,0	32,0	28,3
Государственная пошлина за совершение нотариальных действий	8,2	8,0	7,6	10,5	0,6	-2,5	92,7	131,3	0,3	0,4
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	2,0	0,0	2,0	3,0	0,0	-3,0	100,0	0,0	0,1	0,1
Прочие неналоговые доходы	50,0		50,0	-0,3	0,0	0,3	100,0	0,0	1,9	0,0
ВСЕГО	2563,0	2527,3	2651,8	2774,2	-88,8	-246,9	103,5	109,8	100,0	100,0

Основным бюджетообразующим доходным источником в 2019 году является налоги на товары (работы, услуги) проще говоря, акцизы с удельным весом 35,1%. Фактически поступления в бюджет составили 974,7 тыс. рублей, план исполнен на 111,7%.

Налог на доходы физических лиц (далее - НДФЛ) исполнен на 114,4% или в размере 884,2 тыс.рублей.

Годовой план по налогу на совокупный налог (ЕСХН) исполнен на 150% в размере 6,0 тыс. рублей.

Годовой план по земельному налогу исполнен на 107% (785,3 тыс. рублей).

Государственная пошлина за совершение нотариальных действий поступили в бюджет в размере 10,5 тыс. рублей, план выполнен на 131,3%.

Незапланированные штрафы, санкции, возмещение ущерба поступили в сумме 3,0 тыс.рублей.

По налогу на имущество план выполнен на 81,2%, поступления составили 110,8 тыс.рублей.

Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы РФ (дотации, субвенции), представлены в таблице:

Доходы	Утверждено, тыс.руб.		Исполнено, тыс.руб.		Отклонение, тыс.руб.		Исполнение, %		Доля, %	
	2018	2019	2018	2019	2018	2019	2018	2019	2018	2019
Дотации	5802,2	6049,9	5802,2	6049,9	0,0	0,0	100,0	100	84,3	98,5
Субвенции	85,4	89,9	85,4	89,9	0,0	0,0	100,0	100	1,2	1,5
Иные межбюджетные трансферты	997,8		997,8		0,0		100,0		14,5	
ВСЕГО	6885,4	6139,8	6885,4	6139,8	0,0	0,0	100,0	100,0	100,0	100,0

Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы РФ в виде дотаций, субвенций исполнены на 100%.

## РАСХОДЫ

Бюджет по расходам за 2019 г. утвержден в объеме 8873,3 тыс.рублей, исполнен на 8826,8 тыс.рублей, т.е. 99,5% к утвержденному плану.

Общая характеристика расходов по разделам функциональной классификации за 2018-2019 годы приведена в таблице:

Расходы	Утверждено, тыс.руб.		Исполнено, тыс.руб.		Отклонение, тыс.руб.		Исполнение, %		Доля, %	
	2018	2019	2018	2019	2018	2019	2018	2019	2018	2019
Общегосударственные вопросы	2751,8	3032,6	2652,5	3030,8	99,3	1,8	96,4	99,9	27,6	34,4
Национальная оборона	82,6	89,9	82,6	89,9	0,0	0,0	100,0	100	0,9	1,0
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	177,9	165,9	175,5	165,9	2,4	0,0	98,7	100	1,8	1,9
Национальная экономика	1481,9	1898,7	1477,6	1854,0	4,3	44,7	99,7	97,6	15,4	21,0
Жилищно-коммунальное	1488,9	1767,8	1487,2	1767,8	1,7	0,0	99,9	100	15,5	20,0

хозяйство										
Культура, кинематография	2263,8	1810,3	2255,8	1810,3	8,0	0,0	99,6	100	23,5	20,5
Социальная политика	1445,3	81,8	1445,3	81,8	0,0	0,0	100,0	100	15,0	0,9
Физическая культура и спорт	28,0	26,3	26,3	26,3	1,7	0,0	93,9	100	0,3	0,3
Итого:	9720,2	8873,3	9602,8	8826,8	117,4	46,5	98,8	99,5	100,0	100,0

Наибольшую долю в общей сумме расходов, составляют расходы на общегосударственные вопросы 34,4%, на национальную экономику 21%, на культуру и кинематографию 20,5% и культуру и кинематографию 20,5%.

Наименьшую долю в структуре расходов до 2% составляют: национальная оборона; национальная безопасность и правоохранительная деятельность, расходы на социальную политику и расходы на физическую культуру и спорт.

В разрезе разделов функциональной классификации расходы бюджета составили по:

1) разделу «Общегосударственные вопросы» - 3030,8 тыс. рублей, исполнение составило 99,9% от плановых назначений, в том числе:

- по подразделу «Функционирование высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и муниципального образования» - 706,8 тыс. рублей, исполнение составило 100% к годовому плану;

- по подразделу «Функционирование Правительства РФ, высших исполнительных органов государственной власти субъектов РФ, местных администраций» - 2002,6 тыс. рублей, исполнение составило 99,9% к годовому плану;

- по подразделу «Обеспечение деятельности финансовых, налоговых и таможенных органов и органов финансового надзора» - 24,2 тыс. рублей, исполнение составило 100,0% от уровня годового плана;

- по подразделу «Другие общегосударственные расходы» - 297,2 тыс. рублей исполнение составило 100% от уровня годового плана.

Резервный фонд был запланирован в размере 30,0 тыс. рублей, 24.12.2019 года изменен на 0,0 тыс. рублей (Решение Совета депутатов № 141), расходы в 2019 году не производились;

2) По разделу «Национальная оборона» расходы составили 89,9 тыс. рублей, исполнение составило 100% от уровня годового плана;

3) Расходы по разделу «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» составили 165,9 тыс. рублей, исполнение составило 100% от уровня годового плана;

4) Расходы по разделу «Национальная экономика» произведены на сумму 1854,0 тыс. рублей, исполнение составило 97,6 % плана года, в том числе:

- по подразделу «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)» - 1765,8 тыс. рублей, исполнение составило 97,6% от уровня годового плана;

- по подразделу «Другие вопросы в области национальной экономики» (градостроительная деятельность) – 88,2 тыс. рублей, исполнение составило 100,0 % от годового плана;

5) Расходы бюджета по разделу «Жилищно-коммунальное хозяйство» составили 1767,8 тыс. рублей, исполнение составило 100% к уровню годового плана, из них:

- по подразделу «Коммунальное хозяйство» в сумме 1032,2 тыс. рублей, исполнение составило 100% к уровню годового плана;

- по подразделу «Благоустройство» в сумме 735,6 тыс. рублей, исполнение составило 100% к уровню годового плана;

6) По разделу «Культура, кинематография» расходы из бюджета произведены на сумму 1810,3 тыс. рублей, исполнение составило 100% к уровню годового плана, из них:

- по подразделу «мероприятия в сфере культуры» в сумме 761,6 тыс. рублей, исполнение составило 100 % от уровня годового плана;

- по подразделу «Иные межбюджетные трансферты муниципального района на осуществление полномочий поселений в сфере культуры» в сумме 1048,7 тыс. рублей, исполнение составило 100,0 % от годовых плановых назначений;

7) Расходы бюджета по разделу «Социальная политика» (по подразделу «Пенсионное обеспечение») в сумме 81,8 тыс. рублей, исполнение составило 100% от уровня годового плана.

8) По разделу «Физическая культура и спорт» расходы из бюджета произведены на сумму 26,3 тыс. рублей, исполнение составило 100% от уровня годового плана.

Показатели отчета об исполнении бюджета ф.0503117 соответствуют аналогичным показателям ф.0503123 (отчет о движении денежных средств); ф.0503124 (отчет о кассовом поступлении и выбытии бюджетных средств).

Баланс исполнения бюджета (ф.0503120) содержит данные о нефинансовых и финансовых активах, обязательствах муниципальных образований на первый и последний день отчетного периода по счетам плана счетов бюджетного учета. Показатели данной формы соответствуют аналогичным показателям ф.0503168 (сведения о движении нефинансовых активов); ф.0503169 (сведения о кредиторской и дебиторской задолженности).

Отчет о кассовом поступлении и выбытии бюджетных средств (ф.0503124) отражает показатели по кассовому исполнению доходов и расходов по бюджетной деятельности и содержит годовые объемы утвержденных бюджетных назначений по доходам, расходам и источникам финансирования бюджета (данные соответствуют ф.0503117, ф.0503123).

Пояснительная записка (ф.0503160) содержит информацию, оказавшую существенное влияние и характеризующую организационную структуру субъекта бюджетной отчетности за отчетный период, анализ исполнения бюджета и бюджетной отчетности, а также сведения о результатах использования бюджетных ассигнований, бюджетных средств в отчетном финансовом году.

При проведении проверки годового отчета выявлено следующее:

- 1) Бюджетная отчетность представлена без нумерации;
- 2) В нарушение п. 152 Инструкции № 191н в составе пояснительной записки допущены следующие ошибки и неточности:

- в разделе 4 отсутствуют сведения: о вложениях в объекты недвижимого имущества, объектах незавершенного строительства (ф.0503190); об изменении остатков валюты баланса (ф.0503173); о формировании и использовании резерва Пенсионного фонда Российской Федерации по обязательному пенсионному страхованию (Таблица №8); о формировании и использовании выплатного резерва Пенсионного фонда Российской Федерации (Таблица №9); о формировании и использовании средств пенсионных накоплений застрахованных лиц, которым установлена срочная пенсионная выплата (Таблица №10); по дебиторской и кредиторской задолженности (ф.0503169);

- в разделе 5 отсутствуют: сведения об исполнении судебных решений по денежным обязательствам бюджета; ссылки на таблицы №4 и №6; перечень форм отчетности, не включенных в состав бюджетной отчетности за отчетный период. Согласно пункту 8 Инструкции №191н в случае, если все показатели, предусмотренные формой бюджетной отчетности, утвержденной Инструкцией №191н, не имеют числового значения, такая форма отчетности не составляется, но информация о нем подлежит отражению в пояснительной записке к бюджетной отчетности за отчетный период;

3) В Таблице №1 в столбце «правовое обоснование» по организации планирования показателей деятельности, ведения бюджетного учета Беловского сельсовета указан документ «Положение муниципального казенного учреждения «Единый центр обслуживания образовательных учреждений»» не относящийся к Беловскому сельсовету;

4) В Таблице №3 в столбце «причины неисполнения» отсутствуют причины;

5) В Таблице №4 в столбце «правовое обоснование» необходимо добавить номер и дату документа по утверждению учетной политике;

6) В сведениях по дебиторской и кредиторской задолженности учреждения (ф. 0503169) при наличии задолженности на конец отчетного периода Раздел 2. «Сведения о просроченной задолженности» должен быть заполнен;

7) Отчет о расходах и численности работников местного самоуправления (ф.0503075) не представлен.

8) Сведения об изменениях бюджетной росписи главного распорядителя бюджетных средств (ф. 0503163) за 2019 год не формируются, не предоставляются, но в пояснительной записке данные отражаются (Приказ Минфина России от 31.01.2020 № 13н);

9) Утвержденные безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы РФ в соответствии с ф. 0503117 составляют 6139,8 тыс.рублей, но в решении №141 от 24.12.2019г. о внесении изменений в решение Совета депутатов №109 от 24.12.2018г. в п.п.1.1 содержится иное значение – 6136,0 тыс.рублей;

10) В размещенном на официальном сайте «<http://mobelovka.ru/>» решении Совета депутатов Беловского сельсовета Сакмарского района №141 от 24.12.2019г. отсутствуют приложения, поэтому проверить достоверность содержащихся в годовом отчете за 2019 год утвержденных бюджетных назначений, не представляется возможным.


### Предложение

1. Не допускать образования дебиторской и кредиторской задолженности, своевременно принимать меры к её снижению.
2. В связи с низким исполнением бюджета в 2019 году по налогу на имущество, в 2020 году принять меры к выполнению плана (проводить комиссии и рейды).

### ВЫВОДЫ

1. Отчет представлен в Контрольно-счетную палату для проведения внешней проверки, проверки отчета об исполнении бюджета сельского поселения за 2019 год и подготовки заключения в установленные сроки.
2. Ошибки и замечания, допущенные при составлении годовой отчетности необходимо устранить.
3. При контрольном соотношении показателей форм представленной годовой отчетности за 2019 год расхождений и нарушений не обнаружено.
4. Контрольно-счетная палата предлагает Совету депутатов утвердить отчет «Об исполнении бюджета за 2019 год» после проведения корректировки отчетности бухгалтером.

Председатель Контрольно-счетной палаты  
муниципального образования Сакмарский  
район

  
\_\_\_\_\_ А.В.Чеботарева

Инспектор Контрольно-счетной палаты

  
\_\_\_\_\_ Г.А.Пегова